



התנהלות יחידות הביצוע בין מכרזים

כללי

1. הביקורת ערכה בדיקת רוחב בין אגפית, של חוזים אשר הוארכו על ידי ועדת המכרזים בתקופה שבין אפריל 2011 ועד לסוף 2012.
2. ההנחיות בנושא המכרזים מעוגנות נכון לתקופת הביקורת בשבעה נהלים עירוניים, באוגדן, בטפסים ובתרשימי זרימה.
3. באוגדן אשר נכתב על ידי מחלקת מכרזים והתקשרויות ואשר נמצא בפורטל העירוני מוגדר השלב המקדים לתהליכי מכרז BPM כך:
 - א. "רכו ההתקשרויות היחידתי יניע את תהליך המכרז כחצי שנה לפני תום תוקף החוזה. (במכרזים מורכבים כגון: מכרזים עתידי כ"א, בעלי מורכבויות טכנולוגיות, פרויקטים הנדסיים מורכבים וכו' תהליך הנעתם יחל מוקדם יותר בהתאם לשיקול דעת פרטני).
 - ב. רכו ההתקשרויות ימלא טפסי שלב מקדים ממוכנים ע"ג טופס אינטרנטי.
 - ג. רכו ההתקשרויות יקבע לו"ז לכל שלבי התהליך עם קבלת אישור לטופס השלב המקדים ממח' מכרזים והתקשרויות.
 - ד. הטופס המקדים יועבר בצורה ממוכנת להתייחסות התחנות הבאות: מח' מכרזים והתקשרויות, חשב היחידה ואגף תקציבים.
 - ה. בראשות מנהל חטיבה/מינהל/אגף לקיים דיון יציאה למכרז אשר מטרתו גיבוש והתווית עקרונות יציאה למכרז בהשתתפות הגורמים המפורטים לעיל בס' ד'."
4. הביקורת סקרה את כל החלטות ועדת המכרזים בתקופה האמורה ומצאה כי ועדת המכרזים נדרשה להארכת תקופת ההתקשרות ל- 37 חוזים. להלן פירוט החוזים בחלוקה לגורם עירוני:

גורם עירוני	נושא המכרז	פרטים נוספים
אגף משאבי חינוך	ביצוע עבודות ניקיון בבי"ס יסודי התורה א'	א.מ.ה.נ.ו.כ.ו.
אגף משאבי חינוך	ביצוע עבודות ניקיון בבי"ס יסודי התורה ב'	חברת ש.ש.נ.ש.א
אגף משאבי חינוך	ביצוע עבודות ניקיון בבישיבת בעלז"א	חברת ש.ש.נ.ש.א
אגף משאבי חינוך	ביצוע עבודות ניקיון בבי"ס גיל	חברת ש.ש.נ.ש.א
אגף משאבי חינוך	ביצוע עבודות ניקיון בבי"ס תיכון כ"ב	חברת ל.



פרטים נוספים	נושא המכרז	גורם עירוני
חברת ש.ש.נ.א.	ביצוע עבודות ניקיון בבי"ס ונצואלה	אגף משאבי הינוך
חברת נ.מ.ח.	ביצוע עבודות ניקיון בבי"ס ברושים	אגף משאבי הינוך
חברת א.ה.	הקמה ופירוק במות, פיגומים, דוכנים, שילוט, דיגול ואביזרי טקס	המחלקה למופעים אגף תרבות ואמנות
חברת ז.מ.	אספקת רכבי פינוי אשפה לשכונת פלורנטין בשבתות וחגים	אגף תברואה
חברת ס.ש.ת.	אספקת רכבי פינוי אשפה וביצוע עבודות פינוי אשפה וניקיון בימי חול שבתות וחגים	אגף תברואה
חברת י.ש.נ.	אספקת רכבי פינוי אשפה בשבתות וחגים	אגף תברואה
חברת ה.	מכרזים לניקוי וטאוט רחובות אזור דרום ומתחם הדרומיות ואזור יפו	אגף תברואה
חברת ג.מ.	מכרזים לניקוי וטאוט רחובות אזור דרום ומתחם הדרומיות ואזור יפו	אגף תברואה
חברת מ.א.	מתן שירותי פרסום שיווק וייעוץ אסטרטגי	דובר העירייה
חברת ב.ה.	העסקת קבלני הוצל"פ ע"י עיריית תל אביב	אגף חניה
חברת ט.מ.	העסקת קבלני הוצל"פ ע"י עיריית תל אביב	אגף חניה
חברת צ.א.	העסקת קבלני הוצל"פ ע"י עיריית תל אביב	אגף חניה
חברת ת.ש.מ.	העסקת קבלני הוצל"פ ע"י עיריית תל אביב	אגף חניה
חברת א.א.	מכרז פומבי מספר 245/2008 לביצוע עבודות אחזקת גשרים	אגף דרכים ומאור
חברת י.ג.ב.	ביצוע עבודות אחזקת גשרים	אגף דרכים ומאור
חברת מ.א.ה.	ביצוע עבודות הרחבה, פיתוח, אחזקה, תוספות ושינויים במערכות זמן אמת משובצות מחשב של מינהל בת"ש	מינהל בת"ש
חברת א.פ.ס.ק.ת.	ביצוע עבודות הרחבה, פיתוח, אחזקה, תוספות ושינויים במערכות זמן אמת משובצות מחשב של מינהל בת"ש	מינהל בת"ש
חברת א.א.ה.	ביצוע עבודות הרחבה, פיתוח, אחזקה, תוספות ושינויים במערכות זמן אמת משובצות מחשב של מינהל בת"ש	מינהל בת"ש



פרטים נוספים	נושא המכרז	גורם עירוני
חברת ה.ג.	אחזקת מנופי גזם – הידקו גבעתי, הארכת התקשרות	יחידת הרכב
חברת ג.ח.	גרירת רכב עירוני	יחידת הרכב
חברת ד.	מתן שירותים סמך מקצועיים לעזרה ביתית, טיפול אישי לזקנים ולמשפחות ולאוכלוסייה עם מוגבלויות	מינהל השירותים החברתיים תחום זקנה
חברת ש.מ.ט	מכרז פומבי למתן שירותים סמך מקצועיים לעזרה ביתית, טיפול אישי לזקנים ולמשפחות ולאוכלוסייה עם מוגבלויות	מינהל השירותים החברתיים תחום זקנה
חברת מ.ש.ב	מכרז פומבי למתן שירותים סמך מקצועיים לעזרה ביתית, טיפול אישי לזקנים ולמשפחות ולאוכלוסייה עם מוגבלויות	מינהל השירותים החברתיים תחום זקנה
חברת ת.מ.כ.מ.ז	מכרז פומבי למתן שירותים סמך מקצועיים לעזרה ביתית, טיפול אישי לזקנים ולמשפחות ולאוכלוסייה עם מוגבלויות	מינהל השירותים החברתיים תחום זקנה
חברת י.ע.ז.ח.ל.ו	ביצוע עבודות הקמה ופיתוח שטחים מגוננים	אגף שפ"ע
חברת ב.צ.ו	ביצוע עבודות הקמה ופיתוח שטחים מגוננים	אגף שפ"ע
חברת מ.א.	ביצוע עבודות הקמה ופיתוח שטחים מגוננים	אגף שפ"ע
חברת ו.ב.ג.ו.	ביצוע עבודות הקמה ופיתוח שטחים מגוננים	אגף שפ"ע
חברת ב.ע.ש.ג.ו	ביצוע עבודות הקמה ופיתוח שטחים מגוננים	אגף שפ"ע
חברת א.ו.פ.ו	ביצוע עבודות הקמה ופיתוח שטחים מגוננים	אגף שפ"ע
חברת ר.	ביצוע עבודות הקמה ופיתוח שטחים מגוננים	אגף שפ"ע
חברת מ.מ	הקמה, ניהול ותפעול של מרכז שירות ותחזוקת ציוד מחשוב	מחשוב ומערכות מידע
חברת מ.מ	תחזוקת שרת המחוג"ג	מחשוב ומערכות מידע
חברת ה.ה.ו	ביצוע עבודות ניקיון בבתי העירייה	אגף בתי העירייה

**פירוט החלטות ועדת מכרזים**

5. ביצוע עבודות ניקיון בבית ספר יסודי תורה א'

א. החוזה נערך עם חברת א ע מ ה בתאריך 22.10.08. בחוזה נקבע כי תקופת ההתקשרות תהיה לשנה מיום חתימת החוזה עם אופציה להאריך את תקופת ההתקשרות בשנתיים נוספות והודעה על הארכת החוזה צריכה להימסר לספק 30 יום לכל הפחות לפני תום מועד ההתקשרות.

ב. להלן פירוט בקשות להארכת ההתקשרות עם החברה שהתקבלו בוועדת המכרזים, כפי שהן מובאות במסגרת ישיבה 57, מיום 6.4.11 של ועדת המכרזים:

(1) בתאריך 2.9.09 הוארך חוזה ההתקשרות עד לתאריך 31.12.09 (ועדת מכרזים מס' 16).

(2) בתאריך 11.11.2009 הוארך חוזה ההתקשרות עד 31.3.2010 (ועדת מכרזים מס' 21), בטענה כי המכרז החדש נמצא בשלב שלפני פרסום.

(3) בתאריך 17.3.10 (ועדת מכרזים 31) הוארך חוזה ההתקשרות עד לתאריך 15.7.2010.

(4) בתאריך 29.7.2010 (ועדת מכרזים מס' 40) הוארך חוזה ההתקשרות מתאריך 15.8.2010 ועד לתאריך ה 31.12.10 עקב ביטול מכרז מס' 54/2009.

(5) בתאריך 29.12.2010 הוארך חוזה ההתקשרות מתאריך 31.12.2010 עד לתאריך 1.5.2011.

(6) בתאריך 6.4.2011 הוארכה ההתקשרות מתאריך 1.5.2011 עד לתאריך 1.9.2011 (ועדת מכרזים מס' 57) על פי מזכרו של מנהל האגף למשאבי חינוך, לוועדת המכרזים, הסיבה לבקשה נובעת מהעובדה כי המכרז החדש בעבור בית הספר נמצא בשלב שלאחר פתיחת המעטפות ובדיקת תנאי הסף.

(7) בישיבה מס' 57 של ועדת המכרזים מתאריך 6.4.2011 הבקשה להארכת ההתקשרות (החלטה מס' 327) אושרה.

(8) בישיבה מס' 68, מתאריך 8.8.2011, נדונה בקשה להארכת ההתקשרות, בטענה כי המכרז נמצא בשלב של ועדות משנה לצורך ניתוח מחירי החברה. אושרה הארכה עד לתאריך 31.12.11.



שם החברה	הארכה מבוקשת	עלות חודשית ללא מע"מ	מס סעיף
א.מ.ה. נ.ו.כ.ו.	31.12.2011 – 1.9.2011	21,146 ₪	81324/751/4

6. ביצוע עבודות ניקיון בבית ספר יסודי תורה ב'

א. החוזה נערך עם חברת ש. בתאריך 2.1.2007. בחוזה נקבע כי תקופת ההתקשרות תהיה לשנה מיום חתימת החוזה עם אופציה להאריך את תקופת ההתקשרות בשנתיים נוספות והודעה על הארכת החוזה צריכה להימסר לספק 30 יום לכל הפחות לפני תום מועד ההתקשרות.

ב. פירוט בקשות להארכת ההתקשרות עם החברה שהתקבלו בוועדת המכרזים, כפי שהן מובאות במסגרת ישיבה 57, מתאריך 6.4.11 של ועדת המכרזים - ראה סעיף 5.ב.ס"ק 1) עד 7) לעיל.

ג. בסיכום ההחלטה בפרוטוקול 327 נכתב בסעיף 2 כי הוועדה מאשרת הארכת התקשרות עם חברת "ש." לביצוע עבודות ניקיון ביסודי התורה ב'. כלומר שם החברה בהחלטה אינו זהה לשם החברה כפי שנרשם בתחילת הפרוטוקול.

שם החברה	הארכה מבוקשת	עלות חודשית ללא מע"מ	מס סעיף
ש.ש.נ.ש.ו.	31.12.2011 – 1.9.2011	11,099 ₪	81324/751/4

7. ביצוע עבודות ניקיון בישיבת בעלז"א

א. החוזה נערך עם חברת ש. בתאריך 2.1.2007. בחוזה נקבע כי תקופת ההתקשרות תהיה לשנה מיום חתימת החוזה עם אופציה להאריך את תקופת ההתקשרות בשנתיים נוספות והודעה על הארכת החוזה צריכה להימסר לספק 30 יום לכל הפחות לפני תום מועד ההתקשרות.

ב. פירוט בקשות להארכת ההתקשרות עם החברה שהתקבלו בוועדת המכרזים, כפי שהן מובאות במסגרת ישיבה 57, מתאריך 6.4.11 של ועדת המכרזים - (ראה סעיף 5.ב.ס"ק 1 עד 5 וס"ק 7 לעיל).



שם החברה	הארכה מבוקשת	עלות חודשית ללא מע"מ	מס סעיף
ש.ש.נ.ש.ו	31.12.2011 – 1.9.2011	12,291 ₪	81324/751/4

8. ביצוע עבודות ניקיון בבית ספר גיל

א. סיום מכרז 146/2006 – סיום חוזה בתאריך 1.1.2010.

פירוט בקשות להארכת ההתקשרות עם החברה שהתקבלו בוועדת המכרזים, כפי שהן מובאות במסגרת ישיבה 57, מתאריך 6.4.11 של ועדת המכרזים – (ראה סעיף 5.ב.ס"ק 2 עד 5 וס"ק 7 לעיל).

שם החברה	הארכה מבוקשת	עלות חודשית ללא מע"מ	מס סעיף
ש.ש.נ.ש.ו	31.12.2011 – 1.9.2011	10,755 ₪	813310/752/5

9. ביצוע עבודות ניקיון בבית ספר תיכון כ"ב

א. סיום מכרז 146/2006 – סיום חוזה בתאריך 16.1.2009.

ב. פירוט בקשות להארכת ההתקשרות עם החברה שהתקבלו בוועדת המכרזים, כפי שהן מובאות במסגרת ישיבה 57, מתאריך 6.4.11 של ועדת המכרזים – (ראה סעיף 5.ב.ס"ק 2 עד 5 וס"ק 7 לעיל).

שם החברה	הארכה מבוקשת	עלות חודשית ללא מע"מ	מס סעיף
ל.	31.12.2011 – 1.9.2011	8,360 ₪	81739/751/9

10. ביצוע עבודות ניקיון בבית ספר ונצואלה

פירוט בקשות להארכת ההתקשרות עם החברה שהתקבלו בוועדת המכרזים, כפי שהן מובאות במסגרת ישיבה 57, מתאריך 6.4.11 של ועדת המכרזים – (ראה סעיף 5.ב.ס"ק 2 עד 5 וס"ק 7 לעיל).

שם החברה	הארכה מבוקשת	עלות חודשית ללא מע"מ	מס סעיף
א.ש.נ.א.ו.ב.	31.12.2011 – 1.9.2011	19,500 ₪	813310/752/5



11. ביצוע עבודות ניקיון בבית ספר ברושים

פירוט בקשות להארכת ההתקשרות עם החברה שהתקבלו בוועדת המכרזים, כפי שהן מובאות במסגרת ישיבה 57, מתאריך 6.4.11 של ועדת המכרזים - ראה סעיף 5.ב.ס"ק 1) עד 7) לעיל. בתאריך 29.12.2010 הוארך חוזה ההתקשרות מה- 31.12.2010 עד ל- 1.5.2011.

שם החברה	הארכה מבוקשת	עלות חודשית ללא מע"מ	מס סעיף
נ.מ.ח.נ.פ	31.12.2011 – 1.9.2011	13,775 ₪	813310/752/5

12. מנייתח הנתונים עולים הממצאים הבאים:

א. בתאריך 29.7.2010 הוארך חוזה ההתקשרות באיחור. ועדת מכרזים מס 21 אישרה את הארכת ההתקשרות עד 31.3.2010, אולם ההחלטה על הארכה נוספת התקבלה רק בוועדה מס' 40 מתאריך 29.7.2010, עקב ביטול מכרז.

ב. בפרוטוקול ועדת המכרזים מספר 57 מתאריך 6.4.2011 נכתב כי בתאריך 29.12.10 אושרה הארכת התקשרות עד לתאריך 1.5.2011, כאשר מועד סיום החוזה היה 31.12.2011. כלומר הדיון התקיים בוועדת המכרזים יומיים לפני תום ההתקשרות.

ג. ההארכה האחרונה של החוזים נעשתה למרות שעל פי המכרז לא היו יותר אופציות ולאחר שהאגף קיבל אישור מהמנכ"ל הביא בקשה זו לדיון.

בתגובה לממצאים נמסר על ידי מנהל אגף משאבי חינוך ב 12.9.2013 כי "הממצאים שנמצאו אכן נכונים!!! התבצעו הארכות התקשרות כדין ובאישור הגורמים הרלוונטיים. בשל בעיות שנוצרו במהלך פרסום המכרז לניקיון בתי הספר (אגב טרם הסתיים) המכרז התעכב ושונה בעקבות שינויים בחוק."

13. מכרז פומבי מספר 232/2007 להקמה ופירוק במות, פיגומים, דוכנים, שילוט, דיגול ואביזרי טקס

א. החלטה 329 פרוטוקול ועדת המכרזים 57, מתאריך 6.4.11, פרטי הבקשה:

שם החברה	הארכה מבוקשת	היקף ההתקשרות עד לתאריך 1.9.11
א. ה.	1.9.2011 - 16.4.2011	כמיליון וחצי ₪ כולל מע"מ

ב. בהחלטה מס' 392 של ועדת מכרזים מס 71 מתאריך 12.9.2011 - בישיבה נדונו הארכת התקשרות/הארכת חוזה. חוזה ההתקשרות הסתיים בתאריך 1.9.2011 וזאת לאחר הארכה ללא אופציה. מכרז חדש פורסם והמועד האחרון להגשת הצעות היה 8.9.11. מאחר ותהליכי המכרז נמצאים בישורת אחרונה, מבקשים הארכת התקשרות ללא אופציה עד 31.10.11 או עד לחתימת חוזה עם זוכה מכוח המכרז החדש. הארכת החוזה אושרה, עד



לתאריך 15.11.11 או עד לחתימת חוזה מכוח המכרז החדש, לפי המוקדם מביניהם, וזאת במחירי ותנאי החוזה הנ"ל.

שם החברה	חוזה	הארכה מבוקשת
א. ה.	2010-500-501	15.11.11 – 1.9.11

ג. מניתוח הנתונים עולים הממצאים הבאים:

- (1) למרות שהחוזה הסתיים בתאריך 1.9.11 המועד האחרון להגשת ההצעות היה 8.9.11, כלומר ניתן היה לצפות כי החוזה יגיע לסיומו לפני חתימת חוזה חדש.
- (2) על פי תנאי המכרז לא ניתן היה להאריך את החוזה מעבר לתאריך זה. על פי החלטת ועדת המכרזים החוזה הוארך לתקופה של חודשיים וחצי.
- (3) הבקשה להארכת החוזה נדונה בוועדת המכרזים אחד עשר יום לאחר סיום מועד ההתקשרות.
- (4) הבקשה לדיון בוועדה אושרה על ידי מנכ"ל העירייה.

14. מכרז פומבי מספר 239/2007 – אספקת רכבי פינוי אשפה וביצוע עבודות פינוי אשפה וניקיון

- א. החוזה נחתם בתאריך 5.8.2008 לשנה עם אופציה להאריכו בשנתיים נוספות. כל הפסקת התקשרות מחייבת הודעה מראש של 30 יום.
- ב. בישיבת ועדת המכרזים מספר 57 מתאריך 6.4.2011 נדונה הארכת התקשרות/הארכת חוזה עם חברות המבצעות עבודות לאספקת רכבי פינוי אשפה לסוגיו וביצוע עבודות פינוי אשפה וניקיון, אשר ההתקשרות איתן הסתיימה בתאריך 9.4.2010.

שם החברה	חוזה	הארכה מבוקשת	אומדן הוצאה חזויה	מס סעיף
ס.ש.ת.	חוזה עיקרי מס' 2008500538 זכתה באספקת רכבי פינוי אשפה בימי חול ובשבתות וחגים	9.4.2010 – 11.5.2011	750,000 ₪ כולל מע"מ	71223751/1 71232751/1
ז.מ.	חוזה עיקרי מס' 2008500522 זכתה באספקת רכבי פינוי אשפה לשכונת פלורנטין בשבתות וחגים	9.4.2010 – 11.5.2011		71223751/1 71232751/1



מס סעיף	אומדן הוצאה חזויה	הארכה מבוקשת	חווה	שם החברה
71223751/1 71232751/1		- 9.4.2010 11.5.2011	חווה עיקרי מס' 2008500577 זכתה באספקת רכבי פינני אשפה בשבתות וחגים	י.ש. בע"מ

ג. הארכת החוזים אושרה (החלטה מס' 330) לפי הפרטים המפורטים לעיל, עד לתאריך 11.5.2011 או עד לחתימת חוזים חדשים מכוח המכרז החדש, לפי המוקדם מביניהם.

ד. מניתוח הנתונים נמצא כי:

(1) הדיון בוועדת המכרזים מספר 57 התקיים בתאריך 6.4.2011, מספר ימים לפני סיום תוקף החוזה. בהקשר זה הביקורת רואה לנכון לציין כי על פי תנאי החוזה העירייה נדרשת להודיע לחברה על הפסקת ההתקשרות 30 יום מראש.

(2) התקבל אישור מנכ"ל להארכת חוזים ללא אופציה לחודש ימים.

בתגובה לממצאים מסר מנהל אגף התברואה לביקורת ב- 3.9.2013 כי "לקחנו לתשומת לבנו הערת הביקורת ולהבא נפעל בהתאם לנדרש בשיתוף המחלקה המשפטית."

15. מכרז פומבי מספר 169/2006 למתן שירותי פרסום שיווק וייעוץ אסטרטגי

א. בישיבת ועדת המכרזים מספר 56 מתאריך ה 23.3.2011 נדונה הארכת התקשרות/הארכת חוזה לצורך מתן שירותי פרסום, מיתוג ושיווק לעירייה ולשירותיה, בעת הערכות ליציאה במכרז חדש והתאמתו לתנאי השוק הנוכחיים ולאופי המדיה הפרסומית (גידול בפרסום באינטרנט).

ב. הארכת החוזה אושרה לפי הפרטים המפורטים לעיל, עד לתאריך 30.9.2011 או עד לחתימת חוזה חדש מכוח המכרז החדש, לפי המוקדם מביניהם.

ג. בתאריך 12.9.11 נדונה הארכת התקשרות/הארכת חוזה בוועדת מכרזים מס' 71 בטענה כי הליך המכרז מתארך מעבר למתוכנן, מתבקשת הארכת המכרז ללא אופציה עד 30.11.11 או עד לבחירת משרד פרסום חדש, המוקדם מבין השניים.

שם החברה	חווה	הארכה מבוקשת
מ.א.	2008-501-053	30.11.2011 – 30.9.2011



ד. הארכת החוזה אושרה (החלטה 391) לפי הפרטים המפורטים לעיל, עד לתאריך 30.11.2011 או עד לחתימת חוזים במסגרת המכרז החדש, לפי המוקדם מביניהם, וזאת במחירי ותנאי החוזה הנ"ל.

ה. מניתוח הנתונים נמצא כי:

(1) הארכת החוזה לתקופה של חודשיים נוספים, אושרה על ידי ועדת המכרזים למרות שעל פי תנאי המכרז הסתיימו האופציות להארכת החוזה. האגף קיבל את אישור מנכ"ל העירייה להביא בקשה זו לדיון.

(2) הדיון בבקשה בוועדה מס 71 התקיים בתאריך ה- 12.9.11, כשבועיים לפני תום החוזה עם הקבלן.

16. מכרז פומבי מספר 199/07 להעסקת קבלני הוצל"פ ע"י עיריית תל אביב

א. בישיבה מספר 56 של ועדת המכרזים, מתאריך 23.3.2011, נדונה הארכת התקשרות/הארכת חוזה של קבלני הוצל"פ לשם אכיפת גביית חובות עירוניים בשלושה חודשים, עקב דחיית תאריך הגשת הצעות מחיר במכרז חדש ובכדי להבטיח רצף בביצוע העבודות.

שם החברה	חוזה	הארכה מבוקשת
ב.ה.	2010-500-167	30.6.2011 – 1.4.2011
ט.מ.	2010-500-158	30.6.2011 – 1.4.2011
צ.א.	2010-500-153	30.6.2011 – 1.4.2011
ת.ש.מ	2010-500-170	30.6.2011 – 1.4.2011

ב. הארכת החוזה אושרה (החלטה מספר 320) לפי הפרטים המפורטים לעיל, עד לתאריך 30.6.2011 או עד לחתימת חוזה חדש במסגרת המכרז החדש, לפי המוקדם מביניהם.

ג. מניתוח הנתונים נמצא כי:

(1) הבקשה להארכת החוזה נעשתה 8 ימים לפני תום החוזה.

(2) התקבל אישור מנכ"ל להארכת ההתקשרות ללא אופציה ולא יואחר מתקופה נוספת של חצי שנה.

17. מכרז פומבי מספר 245/2008 לביצוע עבודות אחזקת גשרים

א. בישיבה של ועדת המכרזים, מספר 62, מיום 1.6.2011 נדונה הארכת התקשרות/הארכת חוזה עד לחתימת חוזים מכוח המכרז החדש, מס' 101/2011 הנמצא לקראת דיון בוועדת משנה למתן זכות טיעון לקבלנים.



שם החברה	חווה	הארכה מבוקשת	אומדן העלות לתקופת ההארכה
א.א.	2008-5-00802	15.10.2011 – 16.6.2011	כ- 1,000,000 ₪
י.ג.ב.ו.	2008-5-00803	15.10.2011 – 16.6.2011	

ב. הארכת החווה אושרה (החלטה מס' 347) לפי הפרטים המפורטים לעיל, עד לתאריך 15.10.2011 או עד לחתימת חוזים חדשים מכוח המכרז החדש, לפי המוקדם מביניהם.

ג. מניתוח הנתונים נמצא כי:

(1) הדיון בוועדה התקיים 14 יום לפני מועד סיום החווה.

(2) לא הוצג אישור מנכ"ל להארכת ההתקשרות בוועדה.

בתגובה לממצאים נמסר לביקורת על ידי מנהל אגף דרכים ומאור ב- 28.7.2013 כי "בתקופה המדוברת ניהן בתפקיד מנהל אגף אחר. בנוסף לכך ניהול תחום הגשרים היה בידי חברה שאינה מועסקת עוד. האגף ילמד ויטמיע את ההערות."

בתגובה לממצאים נמסר לביקורת על ידי סגן מנהל מינהל בינוי ותשתית כי:

א. "פנייתנו לוועדת המכרזים להארכת המכרז נעשתה בתאריך 22 למאי 2011. בשלב זה מכרז חדש שמספרו 101/2011 היה לאחר דיון בוועדת המכרזים שבה נדונו תוצאות המכרז ובדיון בוועדת משנה אשר נתנה למשתתפים במכרז שהצעתם הייתה זולה מאומדן העירייה זכות טעון בקשר למחיריהם.

ב. פנייתנו לוועדת המכרזים בקשר להארכת החוזים בוצעה רק לאחר שוועדת המכרזים קבעה דיון נוסף בוועדת המשנה לצורך קבלת טיעוני הקבלנים.

ג. בקשר לאישור המנכ"ל: בפנייתנו לוועדת המכרזים חתם המנכ"ל על הפניה כאישור לפני ועדה."

18. מכרזים לניקוי וטאוש רחובות אזור דרום ומתחם הדרומיות ואזור יפו

א. בישיבה של ועדת המכרזים מספר 62 מתאריך 1.6.2011 נדונה הארכת התקשרות/הארכת חווה של החברות לתקופה של שלושה חודשים או סיום הליכי פרסום מכרז והחלטה על זוכה. בגלל החלטת שינוי התקנה בדבר אי הפעלת מפוחים, אגף התברואה בוחן חלופות טכנולוגיות או ציוד אחרות לשמירת הניקיון בעיר דרושה הארכה לשני אזורים כיוון שספק לא יכול לזכות בשני אזורים עבודה, דבר המצריך הכרזה על זוכה למכרז הראשון ופרסום המכרז השני.



שם החברה	חיוזה	הארכה מבוקשת
ה.	מכרז 268/08	5.8.2011 – שלושה חודשים
ג.מ	מכרז 276/08	25.9.2011 - שלושה חודשים

ב. הארכת החוזה (החלטה מספר 348) אושרה לפי הפרטים המפורטים לעיל, לתקופה של שלושה חודשים או עד לחתימת חוזים חדשים לפי המכרזים החדשים שיפורסמו, לפי המוקדם מביניהם.

ג. מניתוח הנתונים נמצא כי:

- 1) התקבל אישור מנכ"ל להארכת ההתקשרות.
- 2) במסגרת דיון וועדת המכרזים מתאריך 1.6.11 נאמר על ידי חבר הוועדה כי "בקרב לא יינתנו אישורים להארכות ללא אופציה, הנושא יטופל ויובא לידיעת כל הנוגעים בדבר."

19. מכרז מסגרת 143/2006 לביצוע עבודות הרחבה, פיתוח, אחזקה, תוספות ושינויים במערכות זמן אמת משובצות מחשב של מינהל בת"ש

א. בישיבת ועדת המכרזים מספר 62 מתאריך ה 1.6.2011 נדונה הארכת התקשרות/הארכת חוזים ללא אופציה. מכרז חדש מס' 123/11 נמצא לקראת פרסום. מאומדן העלות השנתית הכוללת למכרז: כ- 5,000,000 ש. לשאלה מדוע הנושא הועלה לדיון רק בשלב זה סגן מנהל מינהל בת"ש השיב כי פרק הזמן שעמד להכנת המכרז לא חולק בצורה נכונה, ולצערנו האגף טעה בהערכה בתחילת הטיפול בנושא והוא יפיק לקחים לעתיד.

שם החברה	חיוזה	הארכה מבוקשת
מ.א.ה	2006-5-00671	4.10.11 – 5.6.11
א.פ.ס.ק.ת	2006-5-00717	4.10.11 – 5.6.11
א.א.ה	2006-5-00723	4.10.11 – 5.6.11

ב. הארכת החוזה אושרה (החלטה 349) לפי הפרטים המפורטים לעיל, לתקופה של ארבעה חודשים או עד לחתימת חוזים חדשים מכוח המכרז החדש, לפי המוקדם מביניהם.

ג. מניתוח הנתונים נמצא כי:

- 1) לא הוצג אישור מנכ"ל להארכת ההתקשרות.
- 2) הוועדה דנה בהארכת החוזה שלושה ימים לפני מועד סיומו, ללא אופציות נוספות להארכה.

20. אחזקת מנופי גזם

א. בישיבה מספר 62 של ועדת המכרזים מתאריך 1.6.2011 נדונה הארכת התקשרות/הארכת חוזה עם הספק לאחזקת מנופי גזם עירוניים בהיקף תקציבי של כ-130,000 ש"ח. בשל גידול בצי המנופים וניצול בהיקף ההתקשרות, התעורר הצורך להתארגן ליציאה למכרז פומבי. עד כה נוצל 110,000 ש"ח מהתקציב עקב ריבוי תקלות גדולות ומורכבות.

שם החברה	הארכה מבוקשת	אומדן העלות לתקופת ההארכה
ה. ג.	21.2.2012 – 20.8.2011	100,000 ש"ח

ב. הארכת ההתקשרות אושרה (החלטה 350) לפי הפרטים המפורטים לעיל, לתקופה של שישה חודשים או עד לחתימת חוזים חדשים מכוח המכרז החדש, לפי המוקדם מביניהם.

ג. מניתוח הנתונים נמצא כי:

(1) הארכת ההתקשרות נעשתה לתקופה של חצי שנה במקביל להחלטה להגדיל את היקף ההתקשרות עם החברה.

(2) לא הוצג אישור מנכ"ל להארכת ההתקשרות.

בתגובה לממצאים מסר מנהל יחידת הרכב העירונית לביקורת ב 5.8.2013 כי " לאור גידול של המנופים ועלות תיקון גבוהה למנוף מספר 15-086-65 הובהר לנו הצורך בהוצאת מכרז פומבי בגין היקף הכספי העשתי הגבוהה הנדרש לאחזקת שבר. אכן לאור היותו מכרז ראשוני בנושא לקח ליחידה זמן להתארגנות. בתקופת הביניים פנינו לוועדת מכרזים לצורך מתן פתרון תחזוקתי עד לפרסום הזכים במכרז."

21. מכרז פומבי למתן שירותים סמך מקצועיים לעזרה ביתית, טיפול אישי לזקנים ולמשפחות ולאוכלוסייה עם מוגבלויות

א. בישיבה מספר 62 של ועדת המכרזים מתאריך 1.6.2011 נדונה הארכת התקשרות/הארכת חוזים ללא אופציה. תחום זקנה במינהל השירותים החברתיים עובד על הכנת מכרז חדש והתאמתו למפרט דרישות חדש הכולל היערכות לשינוי בתנאי העסקה של עובדות הסמך. עקב מורכבות הנושא ובכדי לקיים הליך נכון של בחירת החברות, מתבקשת הארכה עד לתאריך 31.10.11.



שם החברה	הארכה מבוקשת
ד.	31.10.11 – 13.5.11
ש.מ.ט	31.10.11 – 29.6.11
מ.ש.ב	31.10.11 – 19.5.11
ת.מ.כ.מ.ו	31.10.11 – 13.5.11

- ב. הארכת החוזה אושרה (החלטה 353) לפי הפרטים המפורטים לעיל, לתקופה של ארבעה חודשים או עד לחתימת חוזים חדשים מכוח המכרז החדש, לפי המוקדם מביניהם.
- ג. בתאריך ה-18.9.11 בישיבה 72 של ועדת המכרזים נדונה הארכת התקשרות/הארכת חוזים ללא אופציה בטענה כי בעת הכנת מכרז חדש והתאמתו למפרט דרישות חדש הכולל היערכות לשינוי בתנאי ההעסקה של עובדות הסמך. עקב מורכבות הנושא ובכדי לקיים הליך נכון של בחירת החברות, מתבקשת הארכה עד לתאריך 31.12.11. או עד ליצירת התקשרות חלופית.

שם החברה	הארכה מבוקשת
ד.	31.12.11 – 31.10.11
ש.מ.ט	31.12.11 – 31.10.11
מ.ש.ב	31.12.11 – 31.10.11
ת.מ.כ.מ.ו	31.12.11 – 31.10.11

- ד. הארכת החוזה אושרה (החלטה 398) לפי הפרטים המפורטים לעיל, לתקופה של שני חודשים או עד ליצירת התקשרות חלופית, לפי המוקדם מביניהם.
- ה. מניתוח הנתונים נמצא כי לא הוצג אישור מנכ"ל להארכת ההתקשרות.
22. הנושא: מכרז מסגרת מס' 225/2007 לביצוע עבודות הקמה ופיתוח שטחים מגוננים
- א. בישיבה מספר 62 של ועדת המכרזים מתאריך 1.6.2011 נדונה הארכת התקשרות/הארכת חוזים ללא אופציה. מכרז חדש מס' 83/2010 נמצא בשלב של פנייה לוועדת המכרזים עם תוצאות הדיון בוועדת המשנה. אומדן העלות השנתית הכוללת למכרז: כ-25,000,000 ₪ כולל מע"מ, התייקרויות וב.ג.מ.

שם החברה	חוזה	הארכה מבוקשת	אומדן העלות לתקופת הארכה
י.ע.ז. ח.ל.ו	2008-5-00311	21.6.11 – 20.10.11	כ-8,000,000 ₪ כולל מע"מ, התייקרויות וב.ג.מ.
ב.צ.ו	2008-5-00313	21.6.11 – 20.10.11	



שם החברה	חווה	הארכה מבוקשת	אומדן העלות לתקופת ההארכה
מ.א.	2008-5-00318	– 21.6.11 20.10.11	
ו.ב.ג.ו	2008-5-00320	– 21.6.11 20.10.11	
ב.ע.ש.ג.ו	2008-5-00321	– 21.6.11 20.10.11	
א.ר.פ.ו	2008-5-00334	– 21.6.11 20.10.11	
ר.	2008-5-00357	– 21.6.11 20.10.11	

ב. הארכת החווה אושרה (החלטה 354) לפי הפרטים המפורטים לעיל, לתקופה של ארבעה חודשים או עד לחתימת חוזים חדשים מכוח המכרז החדש, לפי המוקדם מביניהם.

מניתוח הנתונים נמצא כי: בחווה הייתה אופציה להארכה לשנה נוספת. תוקף החווה הוא עד 20.6.2011 והדיון התקיים בתאריך 1.6.2011.

בתגובה לטיוטת הממצאים נמסר לביקורת על ידי מנהל מחלקת תמחיר ומכרזים באגף שפ"ע בתאריך ה 29.8.2013 כי: "לצורך הארכת החווה פנינו לוועדת המכרזים בתאריך ה-6 לדצמבר 2010 זאת לאחר פתיחת הצעות המשתתפים במכרז. כמו כן פנינו מחדש לוועדת המכרזים בתאריך ה 29 למאי 2011 וזאת מאחר ודיוני ועדת המשנה של ועדת המכרזים התארכה באופן יוצא דופן ובה נבדקו טיעוני המשתתפים במכרז לפערי המחיר בין אומדן העירייה ומחירי המשתתפים במכרז."

כמו כן נמסר על ידם כי: "באגף שפע לא נהגנו להחתים את מנכ"ל העירייה על פניות להארכות ללא אופציה. נהגנו באופן קבוע להחתים את המשנה למנכ"ל בלבד. וכפי שניתן לראות בגלופות פנייתנו לוועדת המכרזים המשנה למנכ"ל היה חותם על פנייה."

23. גרירת רכב עירוני

א. בישיבה מספר 64 של ועדת המכרזים מתאריך 28.6.2011 נדונה הארכת התקשרות/הארכת חווה לביצוע גרירת רכב עירוני, ללא תוספת כספית בטענה כי תהליך בדיקת המסמכים אורך זמן.

שם החברה	הארכה מבוקשת	אומדן העלות לתקופת ההארכה	מס סעיף
ג.ח.	– 1.7.11 30.8.11	ללא תוספת כספית	סעיף תקציב גרירת רכב עירוני

ב. הארכת ההתקשרות אושרה (החלטה 362) לפי הפרטים המפורטים לעיל, עד לתאריך 30.8.11, או עד חתימת חוזה עם בעל ההצעה הטובה ביותר בהתאם לתוצאות המו"מ שייערך במהלך החודש הקרוב, לפי המוקדם מביניהם.

ג. מניתוח הנתונים נמצא כי:

(1) הבקשה נדונה בוועדה בתאריך 28.6.11 כאשר סיום החוזה הוא בתאריך 30.6.11, כלומר יומיים לפני תום החוזה.

(2) לא הוצג אישור מנכ"ל להארכת ההתקשרות.

בתגובה לממצאים מסר מנהל יחידת הרכב העירוני לביקורת ב 5.8.2013 כי "היחידה בקשה לאשר הארכה למשך חודש וחצי עד לתאריך 30.6.2011 בהנחה כי תסיים את בדיקת המסמכים אשר הוצאו במהלך ניהול משא ומתן. משראתה היחידה כי לא תעמוד בלו"ז שסוכם, פנתה בשנית לוועדה להארכה לחודשיים נוספים עד 30.8.2013 (לאור כך נעשתה הפניה בסמוך למועד סיומה)".

24. תחזוקת שרת המחור"ג

א. בישיבה מספר 78 מתאריך 7.12.2011 של ועדת המכרזים, נדונה הארכת התקשרות/הארכת חוזה עם חברת מ. מ. בע"מ, המתחזקת את שרתי מחור"ג המופעלים לטובת מערכת זו. חוזה התחזוקה הוא עד 31.12.11, כי לא היה ברור אם השרתים יושבתו ויוחלפו בשנת 2012. מתבקשת הארכת ההתקשרות עם הספק בעת עריכת מכרז חדש להפעלת מרכז התמיכה ותחזוקת הציוד, כולל שרתי מחור"ג. עקב הקריטיות של הציוד ופרויקט המחור"ג, מנהלת אגף מחשוב ומ"מ מבקשת שלא להחליף את הספק, שאף סיפק את השרתים 4 שנים קודם לכן. אם יוחלט להשבית את השרתים, ניתן יהיה להתנתק מהחברה בכל רבעון.

שם החברה	הארכה מבוקשת	אומדן העלות לתקופת ההארכה	מס סעיף
מ.מ	31.12.12 – 1.1.12	259,042.2 ₪ לא כולל מע"מ	01-993280-783-6 – תחזוקת חומרה נוספת

ב. הארכת ההתקשרות לא אושרה (החלטה 433) כיוון שהנושא הוא בר תחרות ולכן לא ניתן לאשרו כפטור ממכרז.

ג. ההתקשרות תקפה עד חודש מרץ, ויש להמתין לתוצאות מכרז התמיכה החדש.

ד. מניתוח הנתונים נמצא כי הבקשה נדונה בוועדה ב 7.12.11 כאשר סיום החוזה הוא בתאריך 31.12.11, אולם לא אושרה.

25. הקמה, ניהול ותפעול של מרכז שירות ותחזוקת ציוד מחשוב

א. בישיבה מספר 80 של ועדת המכרזים מתאריך 11.1.2012 נדונה הארכת התקשרות/הארכת חוזה עם חברת מ.מ. בע"מ, לניהול ותפעול של מרכז שירות ותחזוקת ציוד מחשב. תוקף החוזה הוא עד 6.3.2012. מכרז חדש פורסם בתאריך 25.9.11 ומועד אחרון להגשת הצעות 4.12.11, וכעת אגף מחשוב ומ"מ נמצא בתהליך של בדיקת איכות ההצעות. לכן מתבקשת הארכת ההתקשרות לתקופת הביניים עד להשלמת הליכי המכרז החדש, עד לתאריך 6.6.12 או סיום כל התהליכים.

שם החברה	חוזה	הארכה מבוקשת	אומדן העלות לתקופת ההארכה
מ.מ.	2007-5-237	6.6.12 – 7.3.12	1.155 מיליון ש"ח לא כולל מע"מ

ב. הארכת ההתקשרות אושרה (החלטה 453) לפי הפרטים המפורטים לעיל, לתקופה של שלושה חודשים או עד סיום כל התהליכים המוגדרים במכרז החדש, קרי חודשיים מחתימת חוזה עם זכיין חדש, לפי המוקדם מביניהם. באותם תנאים ומחירים שבחוזה הקיים.

ג. מניתוח הנתונים נמצא כי התקבל אישור מנכ"ל לבקשה.

26. מכרז פומבי לביצוע עבודות ניקיון בבתי העירייה

א. החוזה נחתם בתאריך 5.8.2008 לשנה עם אופציה להאריכו בשנתיים נוספות. כל הפסקת התקשרות מחייבת הודעה מראש של 30 יום.

ב. בישיבה מספר 81 של ועדת המכרזים מתאריך 24.1.2012 נדונה התאמת תקופת התקשרות עם חברת התאמה, שזכתה במכרז לביצוע עבודות ניקיון בבתי העירייה החל מתאריך 1.1.12, בעוד תוקף החוזה הקודם של החברה הוא 17.12.11. לאור הפער בין תום תקופת החוזה לתחילת החוזה החדש, מתבקש אישור התקשרות לתקופת הביניים.

שם החברה	חוזה	הארכה מבוקשת
התאמה השמה ומידע 1995 בע"מ	2008-501-657	1.1.12 – 18.12.11

ג. הארכת החוזה אושרה (החלטה 460) לפי הפרטים המפורטים לעיל.

ד. מניתוח הנתונים נמצא כי התקבל אישור מנכ"ל לבקשה בדיעבד עקב טעות בקביעת מועד תחילת החוזה החדש.

בתגובה לממצאים נמסר על ידי משאבי אנוש ומינהל לתיאום ובקרה, אגף בתי העירייה ב-1.9.2013 כי "הפנייה לבקשה בדיעבד אירעה בשעתו עקב טעות אנוש".

**לתשומת לב:**

התייחסויות המבוקרים ואחרים לטיטוט ממצאי הביקורת בשלב אימות הממצאים, מצורפות לדוח בפרק הנספחים, ומהוות חלק בלתי נפרד מדוח הביקורת. הנספחים להתייחסויות (אם צורפו) שמורים במשרד מבקר העירייה.

נספח א - התייחסות אגף דרכים ומאור מתאריך 28.7.2013.

נספח ב - התייחסות אגף משאבי חינוך מתאריך 1.8.2013.

נספח ג - התייחסות מחלקת מכרזים והתקשרויות מתאריך 1.8.2013.

נספח ד - התייחסות יחידת הרכב העירונית מתאריך 5.8.2013.

נספח ה - התייחסות מנהל בינוי ותשתית מתאריך 29.8.2013.

נספח ו - התייחסות אגף תברואה מתאריך 3.9.2013.

מסקנות

27. תהליכי העבודה העוסקים בנושא מעוגנים בנהלים ומפורסמים בצורה פומבית.
28. יחידות העירייה מכירות את הנהלים ותהליכי העבודה הנדרשים ובמרבית הפעמים שנבדקו הן פועלות על פיהם כנדרש.
29. קיימת הבחנה בין הארכת חוזים שיש אופציה להאריך על פי החוזה, לעומת חוזים שאין אופציה להאריך.
30. לא היו מקרים שבהם הוועדה החליטה שהיא לא מאשרת את הארכת ההתקשרות למרות שיש אופציה בחוזה והיחידה מעוניינת בהמשך הפעילות - כלומר זהו אישור אוטומטי, פורמאלי בלבד.
31. במרבית המקרים הבקשה להארכת תקופת ההתקשרות נעשית בסמוך למועד סיום החוזה ובמקרים בודדים לאחר סיומו. למרות שעל פי תנאי החוזה העירייה נדרשת להודיע לחברה על הפסקת ההתקשרות 30 יום מראש.
32. בקשות להארכת חוזים ללא אופציות מועברות לוועדה לאחר קבלת אישור ממנכ"ל העירייה. בחלק מהמקרים לא הוצג האישור לוועדה.
33. במקרה אחד שנבדק לא אושרה הארכת ההתקשרות על ידי הוועדה. (ראה סעיף 24 לעיל).



המלצות

34. על הוועדה לדרוש קבלת הנחיה כתובה ממנכ"ל העירייה במקרים שבהם ניתן אישור להארכת חוזה ללא אופציה.
35. על היחידות להקפיד על מועד סביר להעברת בקשה לאישור הוועדה על מנת שבמקרים שבהם הוועדה תדחה את הבקשה להארכה, לא יהווה הדבר פגיעה בעבודה השוטפת.
36. רכז ההתקשרויות היחידתי נדרש להניע את תהליך המכרז לפחות חצי שנה לפני תום תוקף החוזה ובמכרזים מורכבים מוקדם יותר, למרות זאת ישנם מקרים שבהם הנושא מועלה לדיון הוועדה באיחור לכן מומלץ כי על כל יחידה להפיק לקחים ולהגדיר לוחות זמנים ריאליים, בהתאם לזמן ההיארכות למכרז שהסתיים ובהתאם לשיקול דעת ענייני ופרטני.

לתשומת לב:

התייחסויות המבוקרים ואחרים למסקנות והמלצות הביקורת, מצורפות לדוח בפרק הנספחים ומהוות חלק בלתי נפרד מדוח הביקורת. הנספחים להתייחסויות (אם צורפו) שמורים במשרד מבקר העירייה.

נספח ז - התייחסות אגף חשבות מתאריך 10.11.2013.